

Pigeaud, Fanny y Sylla, Ndongo Samba; *L'ARME INVISIBLE DE LA FRANÇAUFRIQUE. UNE HISTOIRE DU FRANC CFA*, La Découverte, 2018 (pp. 223), ISBN 9782348037399

Artur Colom Jaén¹

Departament d'Economia Aplicada (Universitat de València)

En 1945 Francia puso en marcha un sistema monetario en sus colonias, en su mayor parte africanas, mediante el cual se atribuyó la creación y el control directo de la moneda, denominada franco CFA. A día de hoy, 14 países del África Occidental y Central, continúan utilizando el franco CFA con la estrecha supervisión de Francia². Los efectos sobre el desarrollo económico de este particular arreglo monetario son objeto de viva discusión desde hace unas cuantas décadas, pero se han intensificado en el último lustro, dando lugar a la publicación de varios libros e informes, así como a reuniones académicas e incluso protestas callejeras. El trabajo de Fanny Pigeaud y Ndongo Samba Sylla es fruto de estos debates. Con rigor, y en un tono divulgativo y alejado de tecnicismos, los autores describen con perspectiva histórica y un enfoque crítico el funcionamiento del sistema del franco CFA, las ventajas que ha supuesto para Francia su mantenimiento, las limitaciones para el desarrollo económico que ha supuesto, y las posibles alternativas existentes a este esquema.

Antes de entrar en el contenido del libro, cabe destacar el escaso protagonismo que ha tenido hasta ahora la cuestión del arreglo monetario en las excolonias francesas africanas en las discusiones acerca de sus estrategias de desarrollo. De ahí que en el título se califique al franco CFA como 'arma invisible'. Tampoco es neutral el uso del término 'Françafrique', usado por primera vez por François-Xavier Verschave en 1998 y que denomina al oscuro entramado de intereses políticos y económicos que perviven en Francia en relación con sus antiguas colonias africanas³. Una de las tesis del libro es que el sistema del franco CFA ha dado cobertura a este entramado, vehiculando la extracción de valor de estos territorios hacia la exmetrópoli.

¹ Artur.Colom@uv.es

² A estos países hay que añadir la Unión de las Comoras, que utiliza el franco comorense, regido por los mismos principios que el franco CFA.

³ Verschave, François-Xavier (1998), *La Françafrique. Le plus long scandale de la République*, Éditions Stock.

En el primer capítulo los autores ofrecen una panorámica histórica de los diferentes esquemas monetarios que Francia ha mantenido con sus colonias desde 1825, año de la primera emisión de moneda propia en estos territorios. El objetivo de estos esquemas era mantener el denominado "pacto colonial", en virtud del cual las colonias solo pueden comerciar con la metrópoli, en este caso Francia. Para asegurar este privilegio comercial en el espacio colonial francés, en 1925 el franco se convierte en la única moneda de curso legal en estos territorios. Finalmente, en 1945 se consolida el sistema CFA con un tipo de cambio fijado al franco francés y con el control del Tesoro francés.

En el capítulo segundo se desgranar los detalles del funcionamiento del sistema CFA. En la actualidad, 8 países en África Occidental agrupados en la Unión Económica y Monetaria de África Occidental (UEMOA en sus siglas en francés), y 6 en África Central reunidos en la Comunidad Económica y Monetaria de África Central (CEMAC), utilizan el franco CFA como moneda de curso legal. Aunque formalmente constituyen dos áreas monetarias diferentes con dos bancos centrales distintos (BCEAO para UEMOA, y BEAC para CEMAC), y sus monedas no son convertibles entre sí, en realidad funcionan de la misma manera⁴. El sistema CFA se organiza a partir de cuatro principios: 1) tipo de cambio fijo (hasta 1998 con el franco francés, y a partir de entonces con el euro), 2) libre circulación entre los países de la zona CFA y Francia (y el resto de la zona euro a partir de 1999), 3) convertibilidad ilimitada garantizada por el Tesoro francés, y 4) obligación de depositar el 50% de las reservas de divisas como mínimo en el Tesoro francés, en una denominada "cuenta de operaciones". A ello hay que añadir la participación de Francia en todos los órganos de gobierno de la zona CFA, y su capacidad de modificar el tipo de cambio unilateralmente en virtud de su condición de garante.

Siguiendo la argumentación de los autores, este esquema genera un "círculo virtuoso de drenaje de recursos", ya que se elimina el riesgo de cambio para las inversiones y permite la libre transferencia de dividendos hacia Francia. El texto se cita la aportación del economista camerunés Joseph Tchundjang-Pouemi, quien en un libro en 1980 advertía del freno para el desarrollo que suponía no disponer de soberanía monetaria: "Francia es el único país del mundo en haber conseguido la extraordinaria gesta de hacer circular su moneda y nada más que su moneda en países políticamente libres"⁵. Además del drenaje de recursos, la fijación de un tipo de cambio sistemáticamente alto ha contribuido a reforzar la posición de estos países como exportadores de materias primas e importadores de manufacturas y bienes de equipo, limitando sus posibilidades de diversificación productiva.

Es interesante la discusión que abordan los autores acerca de la garantía de convertibilidad del franco CFA sostenida por el Tesoro francés. Tal como está diseñado el sistema CFA, la garantía es ilimitada por parte de Francia al tipo de cambio establecido. Esto es, en caso de agotarse las reservas de divisas en la cuenta de operaciones del BCEAO o del BEAC, el Tesoro francés tiene el compromiso de responder con las suyas ilimitadamente. Sin embargo, la obligación de mantener el 50% de las reservas de divisas tanto de la BCEAO como del BEAC en el Tesoro francés, así como las políticas monetarias restrictivas estrechamente controladas por Francia, nunca han hecho necesaria la activación de la garantía. La conclusión a la que llegan los autores es que en realidad la garantía es ficticia, nunca ha sido necesario activarla y nunca ha habido intención de hacerlo. La garantía sirve entonces más bien para mantener un statu quo de dominio de Francia.

A lo largo de la existencia del franco CFA, ha habido países que lo han abandonado (no sin dificultades), como Guinea (1960), Mauritania (1972) o Madagascar (1973). También ha habido otros que lo han adoptado, como Guinea Ecuatorial (1975) y Guinea-Bissau (1997). E incluso tenemos el caso de Mali,

⁴ En el caso de la UEMOA, CFA corresponde a *Communauté financière africaine*, y en el caso de la CEMAC, CFA corresponde a *Coopération financière en Afrique centrale*.

⁵ Tchundjang Pouemi, Joseph (1980) *Monnaie, servitude et liberté. La répression monétaire de l'Afrique*, Jeune Afrique.

⁶ Recordemos que las independencias de las colonias africanas de Francia se dan alrededor del año 1960.

que se mantuvo fuera del franco CFA entre 1962 y 1984. En el tercer capítulo se explican los obstáculos que han tenido diferentes gobiernos africanos cuando han intentado conquistar su soberanía monetaria contra la voluntad de Francia. Como el fallido sabotaje francés al gobierno de Sékou Touré en Guinea en la Operación Persil (1960), o las dificultades que tuvo que enfrentar el gobierno de Modibo Keita en Mali para salir del franco CFA en 1962. En este capítulo también se ilustra cómo los golpes de estado y asesinatos de Sylvanus Olympio en Togo (1963) y Thomas Sankara en Burkina Faso (1987) también tuvieron que ver con su voluntad de salir de zona CFA.

En los capítulos cuarto y quinto se detallan los mecanismos mediante los cuales Francia controla la política monetaria de los países del franco CFA, y las ventajas que de ello se derivan. La influencia francesa alcanza esferas como los nombramientos de los gobernadores de los bancos centrales de la zona CFA, o las consultas directas del FMI a Francia sobre las cuestiones monetarias de estos países. En este sentido es ilustrativo el ejemplo de la significativa devaluación del franco CFA en enero de 1994 (del orden del 50%), pactada entre Francia y el FMI, y en la práctica impuesta a las autoridades de los países de la zona CFA sin su acuerdo. Otro ejemplo que se ofrece en el libro del control de Francia es el episodio del paso al euro en 1999. Al dejar de existir el franco, la garantía de convertibilidad ilimitada y la gestión del franco CFA pasaban a ser una cuestión europea ligada al euro. Sin embargo, las autoridades francesas lograron un acuerdo con el resto de sus socios europeos mediante el cual se comprometían a mantener la garantía de convertibilidad ilimitada del franco CFA con el euro a partir de sus recursos, sin poner en peligro los equilibrios presupuestarios y monetarios del conjunto de la eurozona.

También dentro de estos capítulos, se entra a discutir la cuestión de la deuda externa, argumentando con datos que el sistema CFA ha favorecido el endeudamiento con Francia, y ello ha tenido como efecto colateral la proliferación de contratos de obra pública y equipamiento con empresas francesas como Bouygues, Keolis o Alstom, con los beneficios que ello les ha generado. Por otra parte, la libre convertibilidad y repatriación de dividendos ha favorecido la fuga de capitales hacia Europa y ha facilitado las operaciones de grandes conglomerados franceses como los anteriormente mencionados y otros como Orange, Castel o Total⁷. En resumen, la tesis de los autores es que la política de influencia de Francia en sus antiguas colonias se ha apoyado significativamente en el sistema CFA.

En el capítulo sexto se debaten los obstáculos al desarrollo que, al parecer de los autores, representa el franco CFA. Los defensores del franco CFA argumentan que la estabilidad derivada del tipo de cambio fijo y la garantía ilimitada de convertibilidad habría favorecido el desarrollo, la integración económica regional y la inversión extranjera. Por el contrario, y según defienden los autores con datos empíricos, el franco CFA y las políticas asociadas no han favorecido ni el crecimiento económico, ni la integración regional, ni han atraído más inversión. Para los autores, un régimen cambiario demasiado rígido y con un tipo de cambio demasiado elevado para las necesidades de economías en desarrollo, así como un crecimiento muy tímido del crédito interno fruto de la "represión monetaria", y las facilidades para la fuga de capitales, no permiten afirmar que el franco CFA haya contribuido al desarrollo de la zona CFA.

En el último capítulo, el séptimo, se detalla la contestación que en los últimos años ha generado el sistema CFA en África a todos los niveles. Tanto a nivel gubernamental, con cuando el presidente del Chad Idriss Déby cuestionó abiertamente en 2015 la contribución del franco CFA al desarrollo, por ejemplo, o a otros niveles de movimientos sociales, la contestación al sistema CFA ha venido creciendo. La publicación del libro colectivo *Sortir l'Afrique de la servitude monétaire. À qui profite la franc CFA?* (2016) supuso el inicio de debates serios que han logrado trascender los cánculos académicos para acabar teniendo

⁷ Blamangin, Olivier (2018) Castel, l'empire qui fait trinquer l'Afrique, *Le Monde Diplomatique*, octubre 2018. <https://www.monde-diplomatique.fr/2018/10/BLAMANGIN/59159> (acceso 8 de septiembre de 2020).

repercusiones en la opinión pública⁸. La conclusión del libro de Pigeaud y Sylla es que este *statu quo* es insostenible, y que cualquier estrategia de desarrollo emancipadora debe prescindir del franco CFA y hacerlo desde su propio orden monetario soberano.

Ante el revuelo causado por todos estos debates, el 21 de diciembre de 2019, los presidentes de Costa de Marfil Alassane Ouattara y Francia Emmanuel Macron anunciaron conjuntamente el fin del franco CFA para los 8 países de África Occidental que conforman la Unión Económica y Monetaria de África Occidental (UEMOA en sus siglas en francés). En realidad, la nueva moneda que se pretende implantar, denominada *eco*, va a mantener el tipo de cambio fijo con el euro y la plena convertibilidad garantizada por el Tesoro francés. Eso sí, se suspende la obligación de depositar un mínimo del 50% de las reservas de divisas en el Tesoro francés, y se elimina la participación directa de Francia en los órganos de gestión del *eco*. Sin embargo, no son pocos los que ven estos cambios como meramente cosméticos (el propio Sylla ⁹) y que perpetúan el control de Francia sobre las decisiones monetarias de este conjunto de países. A septiembre de 2020, en Francia la ley que pone fin al franco CFA ya está en sus últimos trámites parlamentarios, de modo que cabe esperar que en pocos meses el tránsito al *eco* sea una realidad.

El debate sobre la cuestión monetaria en el África francófona entronca directamente con la revitalización de la Teoría Monetaria Moderna (MMT en sus siglas en inglés) que también se viene observando en los últimos años. Efectivamente, la alternativa de los críticos más radicales con el esquema del franco CFA en África consiste en la recuperación de la plena soberanía monetaria como primer paso para aplicar políticas orientadas al empleo en línea de lo que propone la MMT. El propio Sylla es uno de los principales valedores de este enfoque post-keynesiano en África y que de hecho ya se menciona en el último capítulo del libro que nos ocupa¹⁰. En noviembre de 2019 tuvo lugar en Túnez la primera conferencia de la iniciativa *African Economic and Monetary Sovereignty* ¹¹. Organizada por la Fundación Rosa Luxemburgo, en ella se debatió acerca de las perspectivas de la promoción de la soberanía monetaria en África. Según se desprende de la Nota Conceptual que guio los debates del congreso, la reforma del sistema monetario de los países que hoy en día utilizan el franco CFA debe ir en la línea de otorgar plena soberanía monetaria para poder así aplicar los principios de la MMT ¹².

En suma, el libro que nos ocupa constituye una excelente contribución al debate sobre el papel del franco CFA al desarrollo de los 14 países africanos donde rige. Escrito pensando en un público amplio, es un buen punto de partida para entender los entresijos del debate existente hoy en día sobre las implicaciones del dominio monetario de Francia sobre estos países, que ya dura 75 años y parece que va a continuar de algún modo a través de la nueva moneda que se prevé para la UEMOA, el *eco*.

⁸ Nubukpo, Kako; Ze Belinga, Martial; Tinel, Bruno y Dembelé, Demba Moussa (2016) *Sortir l'Afrique de la servitude monétaire. À qui profite le franc CFA?* Paris: La Dispute.

⁹ *Global Finance, Global Inequality, and the Fate of the Global South*, debate en Rosa Luxemburg Stiftung (julio 2020): <https://www.youtube.com/watch?v=c2dMkLNiATE> (acceso 8 de septiembre de 2020).

¹⁰ Sylla, Ndongo Samba (2020) *Modern Monetary Theory in the Periphery. What does MMT have to offer developing nations?* <https://www.rosalux.de/en/news/id/41764/modern-monetary-theory-in-the-periphery> (acceso 7 de septiembre de 2020).

¹¹ The Quest for Economic and Monetary Sovereignty in 21st Century Africa: <https://mes-africa.org> (acceso 8 de septiembre de 2020).

¹² Conceptual Note: <https://mes-africa.org/files/nce.pdf>